

CONGRESO INTERNACIONAL REINVENTAR LA METROPOLI

MARCO INSTITUCIONAL Y EVALUACION DE LA GESTIÓN URBANA

GUADALAJARA METROPOLITANA: “reinventar” o recuperar?

Guadalajara, Jalisco. Octubre 15 de 2009

Gestión Metropolitana:

Guadalajara, una referencia

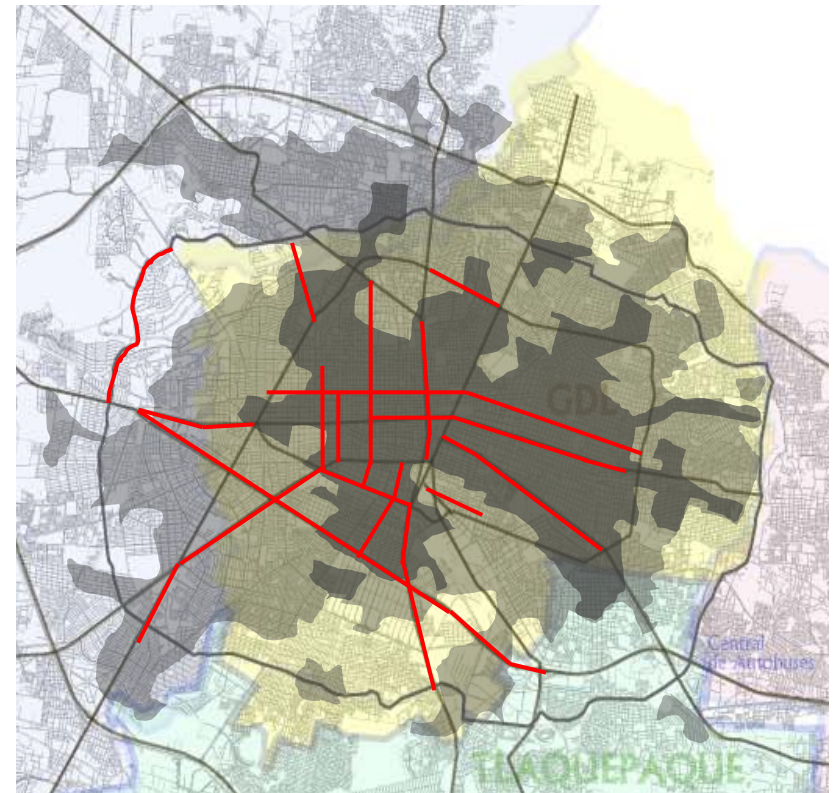
- Laboratorio de experiencias, 70 años
- Iniciativas recientes
- Oportunidades y amenazas próximas

Guión

- La Experiencia de Guadalajara
- El Escenario Metropolitano
- Propuestas para la Acción Inmediata

1940-60. Colaboración y Modernización Urbana

- **1943:** Sistema de Colaboración
 - **1947.** Sistema de Plusvalía
 - **1947.** Ley de Mejoramiento Urbano. Primera ley con visión metropolitana
-
- **Impacto urbano:** 40 % de la urbanización de 1970 y 90% de la vialidad troncal
 - **Impacto económico:** financiamiento alternativo al gasto público
 - **Impacto cultural:** participación vecinal



La experiencia de Guadalajara

1960-1980. Explosión Metropolitana y Gestión Sectorial



1960

1960: 800 mil habitantes.



1970

1970: 1' 400 mil

1980: 2' 300 mil

1978-80: primeros organismos supramunicipales del país para agua, SIAPA

transporte: SISTECOZOME
seguridad pública



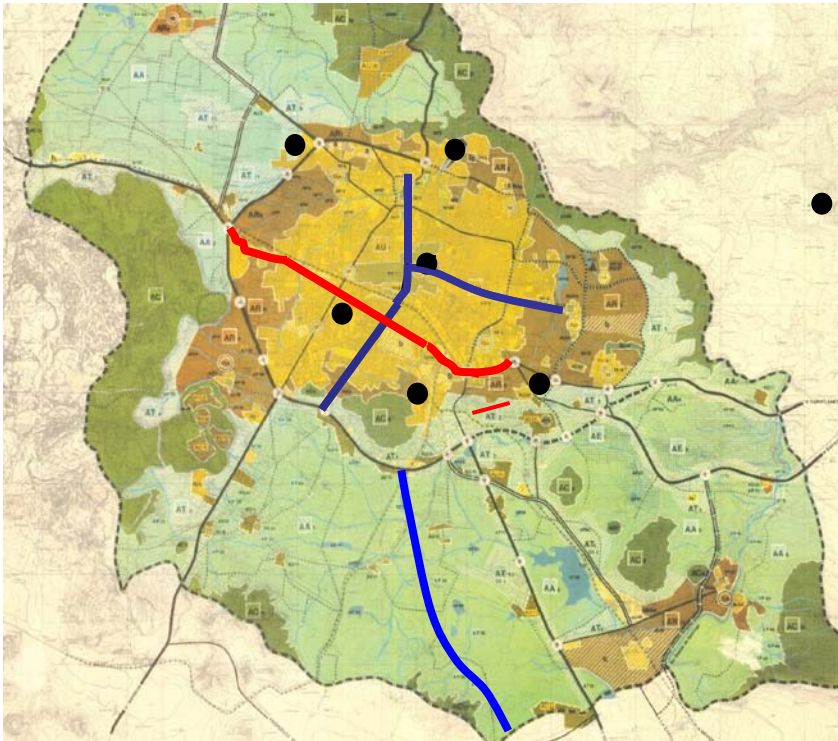
1980



La experiencia de Guadalajara

1980-1990-El Plan de Ordenamiento y las grandes obras

- Tren Ligero
- Av. Lázaro Cárdenas
- Acueducto Chapala
- Presa Calderón
- Planta Agua Prieta
- Miravalle
- La Tuzanía
- Plaza Tapatía
- Expo-Gdl
- Nueva Central de Autobuses

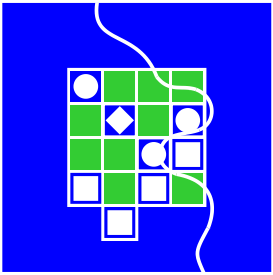


70's y 80's: Política Urbana Federal

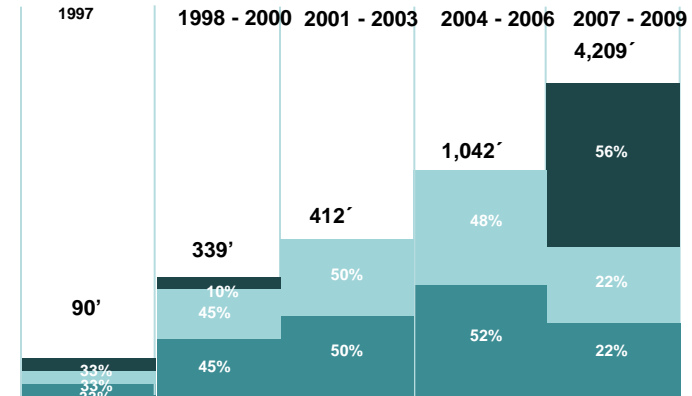
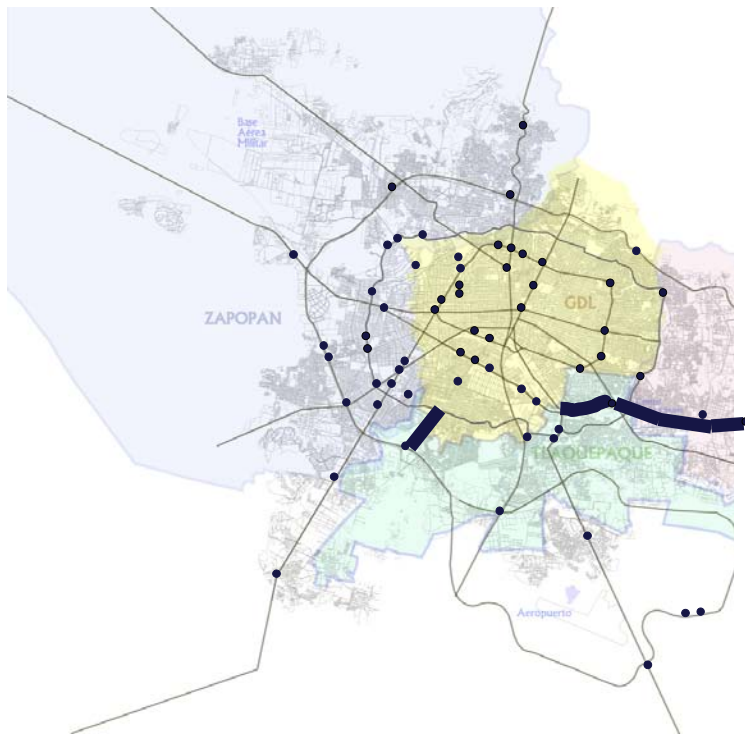
- Sistema de Planeación y Regularización
- Desaliento de la cultura participativa

1982: Plan de Ordenamiento: definición por cuencas

Década de grandes obras urbanas



1990-2009. El Consejo y el Fondo Metropolitano



- **Consejo y Fondo:** Iniciativas Pioneras
- Precedentes para otras urbes y para esquemas federales
- Continuidad de 7 trienios
- Impacto urbano en obras viales, de saneamiento y residuos sólidos
- Cultura de coordinación intermunicipal e intergubernamental

¿En donde estamos?

- Instituciones no aprovechadas
- Iniciativas Legislativas
- Precariedad presupuestal
- Escenario político compartido
- Intereses que frenan proyectos
- Prioridades nacionales que relegan el tema metropolitano



POLITICAS

- Asociación Intermunicipal

NORMATIVAS

- Código Urbano
- Ley de Coordinación Metropolitana

FINANCIERAS

- Fideicomiso de Desarrollo Urbano
- Proyectos Público-Privados
- Consejo de Infraestructura

SOCIALES

- Consejo de Desarrollo Urbano
- Guadalajara 2020
- Procuraduría Urbana

TECNICAS

- Plan Intermunicipal
- Plan Región Metropolitana

ACADEMICAS

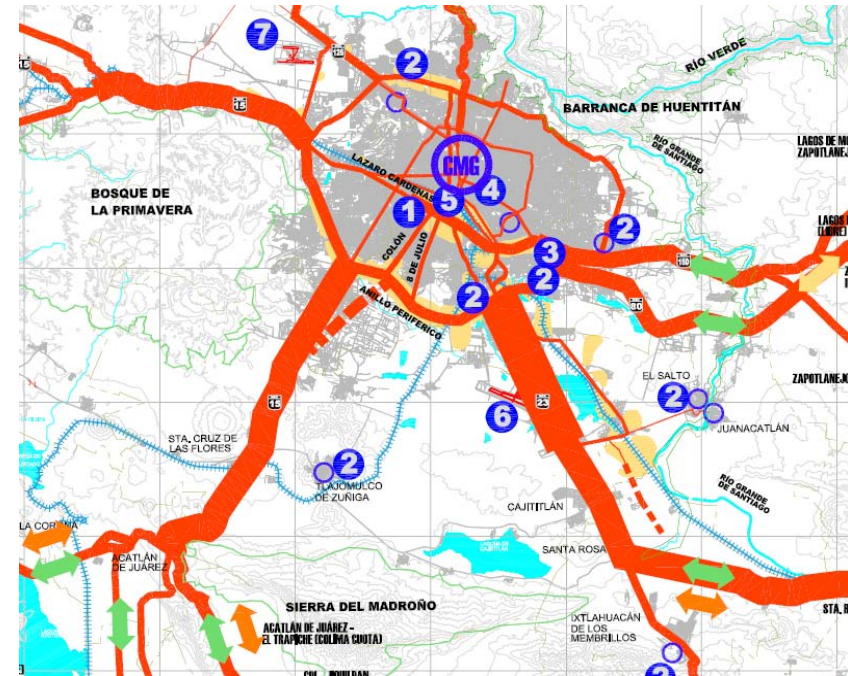
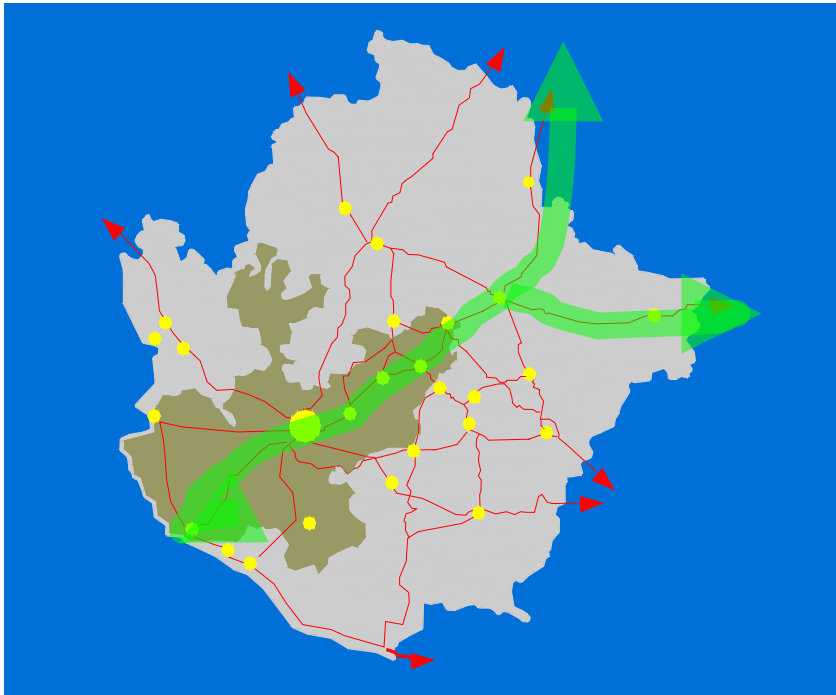
- Centro de Estudios Metropolitanos
- Observatorio Metropolitano

Tres desajustes críticos

- **Entre el sistema logístico metropolitano y la función regional de Guadalajara**
- **Entre el ritmo demográfico y las reservas urbanas**
- **Entre la localización de los problemas y la localización de los recursos**

El escenario metropolitano

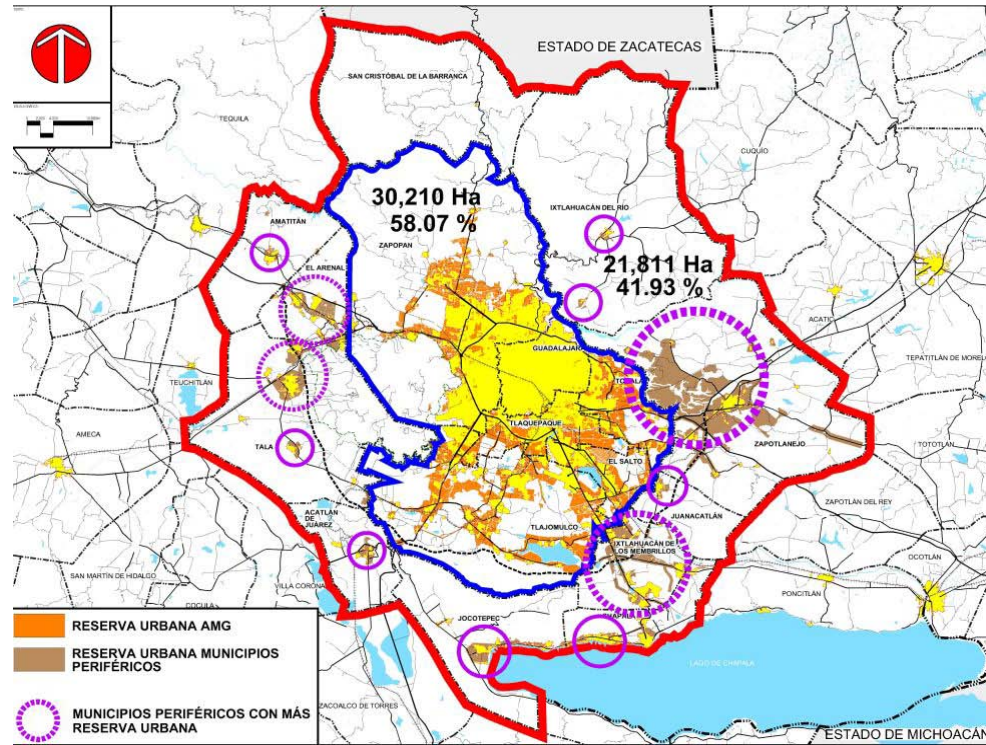
función regional vs sistema logístico metropolitano



- Vocación de Guadalajara: motor y articulador regional
- Corredor del TLC: Oportunidad potenciadora de estas funciones

- Localización industrial condicionada a decisiones fragmentadas
- Sistema de vías terrestres, incompleto
- Ampliación de HUB aeroportuario en riesgo

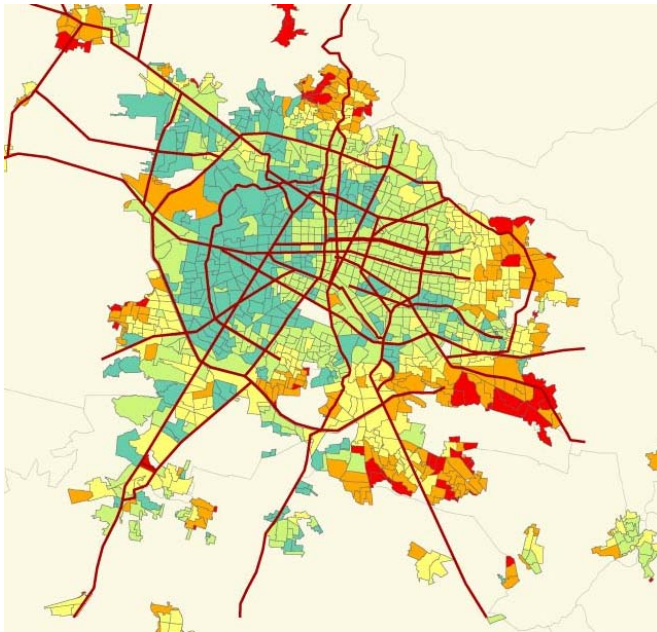
ritmo demográfico vs reservas urbanas



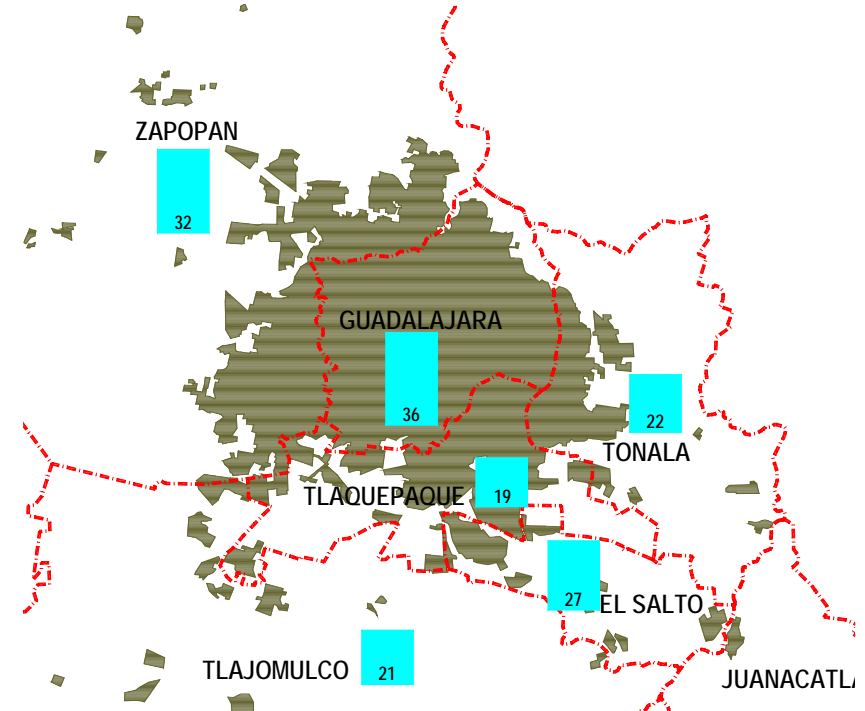
- La oferta inmobiliaria se está ampliando alarmantemente al espacio regional
- Considerando este ámbito existen cinco veces más reservas de las requeridas para los próximos 20 años.

El escenario metropolitano

ubicación de los problemas vs ubicación de los recursos



Estructura social

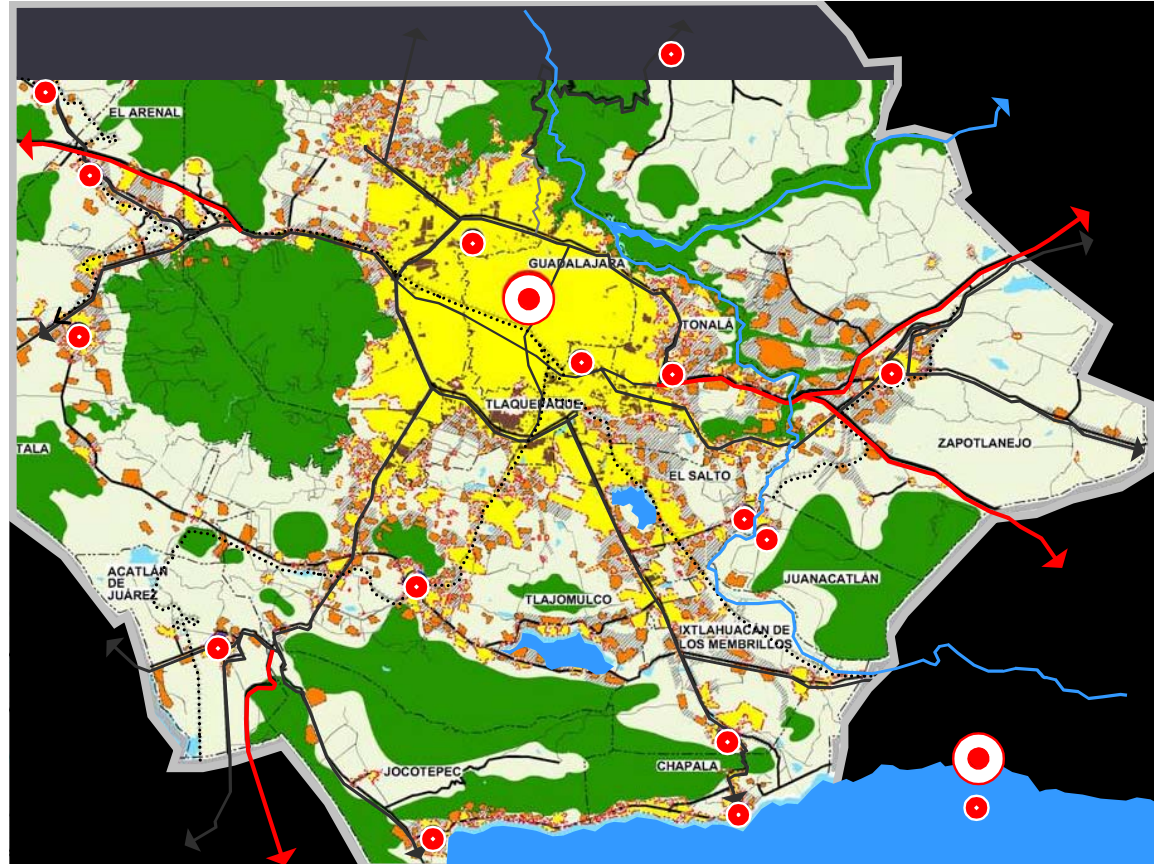


Gasto municipal per cápita

- Marcadas asimetrías en el gasto municipal per cápita
- Montos en sentido inverso a la demanda y marginación social

Tendencias y Riesgos

- Sobreoferta inmobiliaria en una región dispersa
- Cancelación de espacios para infraestructura regional
- Polarización social que agudiza inseguridad y conflictos



Estrategia

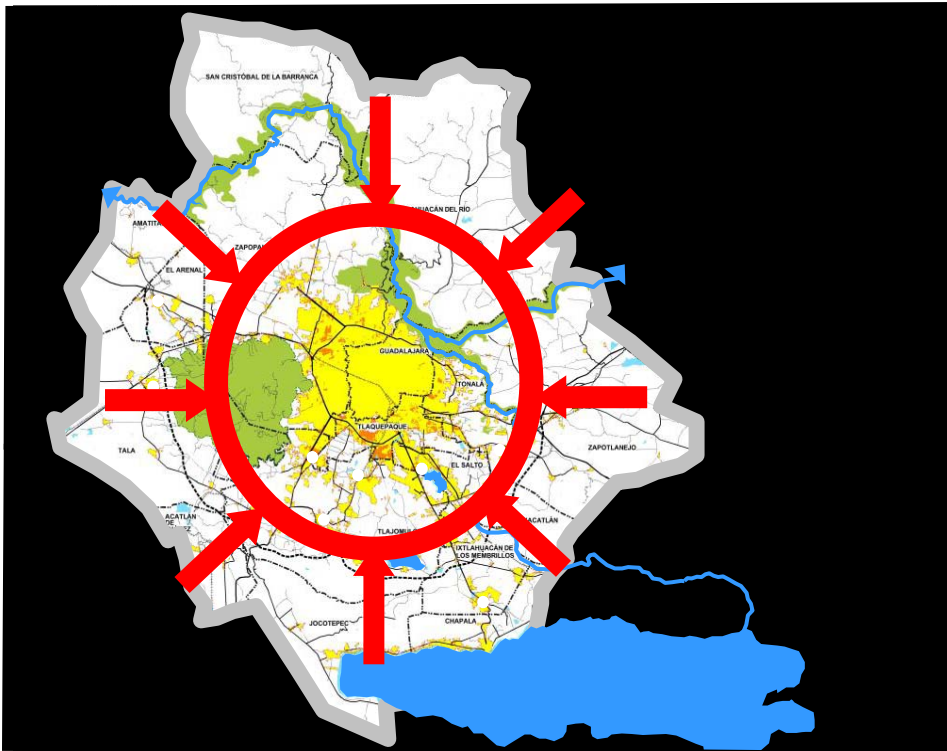
- **Aprender de nuestra propia historia**
- **Ampliación del ámbito de gestión metropolitana al nivel regional**
- **Consolidar *gradualmente* el andamiaje institucional a partir de lo existente**
- **Acuerdos territoriales urgentes entre los municipios**

Aprender de nuestra propia historia

- Importancia de acuerdos en temas estratégicos
- Cooperación **público-privada** y aprovechamiento de **plusvalías** como bases para el financiamiento urbano
- Los instrumentos por delante de los planes
- Zanahoria presupuestal vs visión limitativa del poder municipal

Propuestas para la acción inmediata

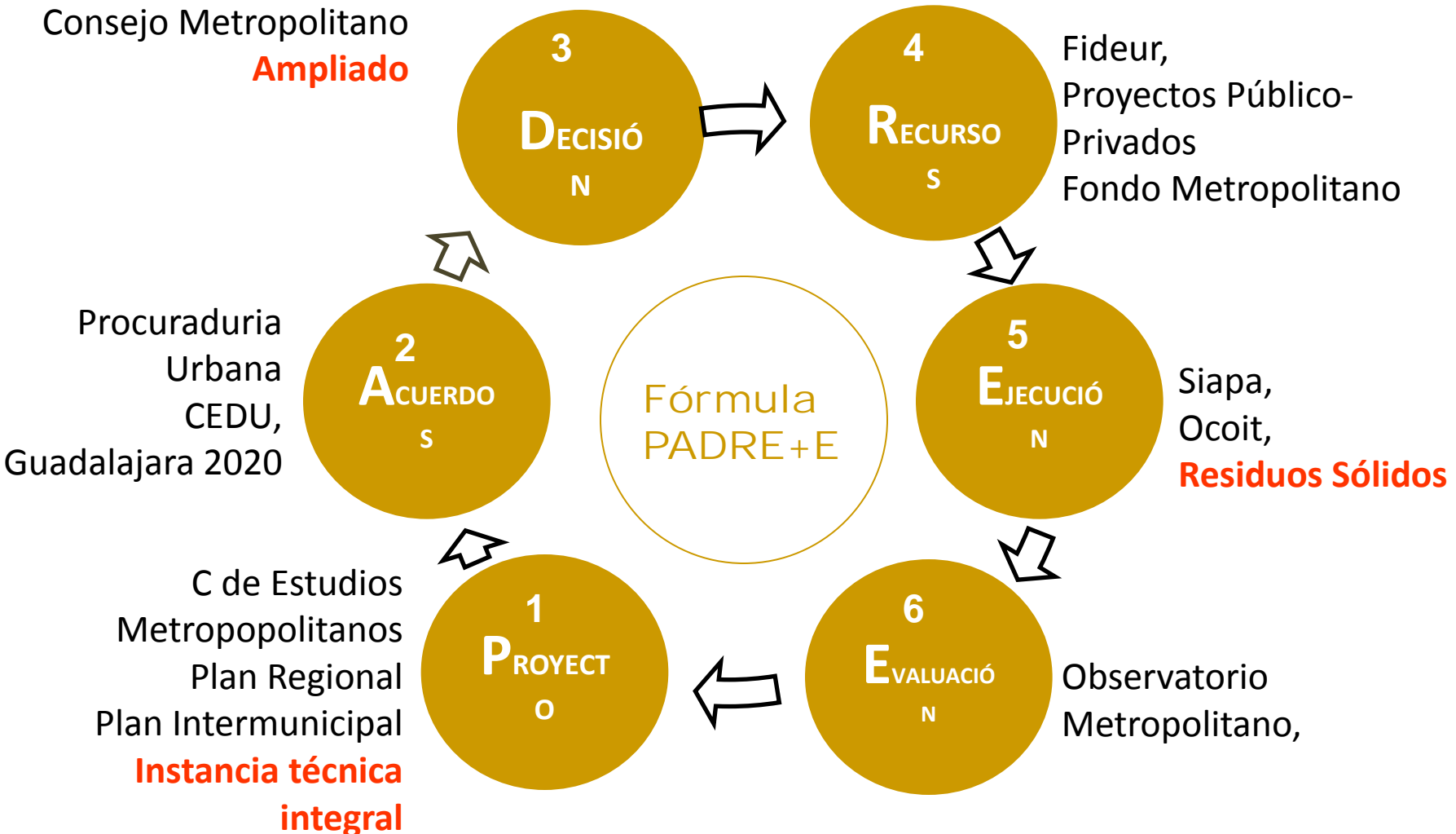
Ampliación del ámbito de gestión metropolitana al nivel regional



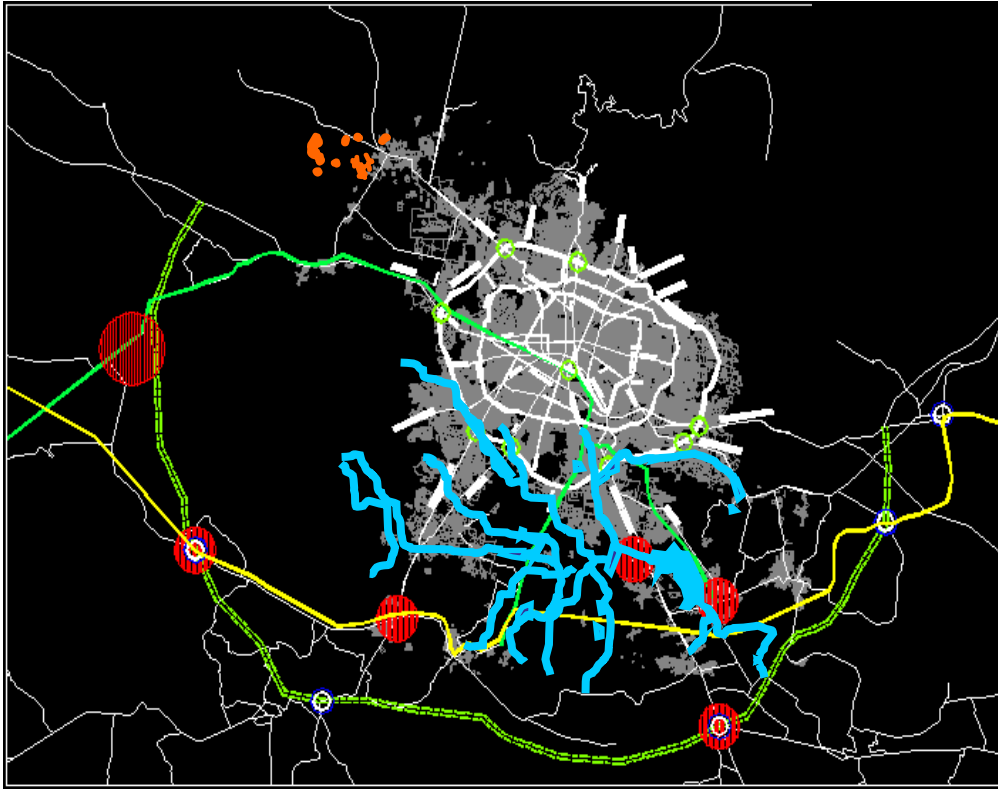
- Consideración de la Región Centro como Región Metropolitana
- Aplicación de las atribuciones estatales en materia de planeación regional

Propuestas para la acción inmediata

Consolidar *gradualmente* el andamiaje institucional a partir de lo existente



Acuerdos intermunicipales básicos para



- Evitar las muertes sin causa
- Mantener en marcha el motor regional
- Impedir el colapso urbano

Los próximos años, oportunidad para refrendar el ciclo secular de auge de Guadalajara al contar con

- Visión de futuro y acciones en marcha
- Oportunidad de los Juegos Panamericanos
- Sinergias en la gestión Estado / Municipios

Propuestas para la acción inmediata

Se requiere, no “reinventar” sino recuperar:

- La esencia de nuestras propias experiencias
- El compromiso de los sectores productivos con su metrópoli
- Los organismos de consenso: **representativos, informados y despolitizados**
- El sentido de ciudadanía que genera el orgullo por la ciudad

Esta tarea, un reto generacional