

El Colegio de Jalisco
Congreso Internacional: Reinventar la metrópoli
Zapopan, Jal. 15 de octubre de 2009

**GOBERNANZA Y DESARROLLO LOCAL, NUEVO
CAMINO PARA LA SUSTENTABILIDAD**

Dr. Alfonso Iracheta Cenecorta

Consejo Mundial Asesor de la Red Global de Investigación en
Asentamientos Humanos de UN-HABITAT
El Colegio Mexiquense AC

Los cambios territoriales y ambientales en México

Los cambios en la economía y en las relaciones sociales por la globalización de los mercados las telecomunicaciones han transformado el mapa mexicano.

Estos cambios se caracterizan por:

- La urbanización avanza aceleradamente y **la población y las actividades productivas y sociales tienden a aglomerarse en grandes regiones urbanizadas (comercio exterior).**
- **Las corrientes migratorias se han redireccionado** a los espacios de la globalización mercantil: puertos, frontera norte, mega-proyectos turísticos de playa.
- **Los recursos se están agotando** y el ambiente se está deteriorando a niveles de conflicto.
- El gobierno y la administración de **las regiones metropolitanas exige coordinación entre autoridades locales** (frecuentemente de diferentes partidos políticos).

Los cambios territoriales y ambientales en México

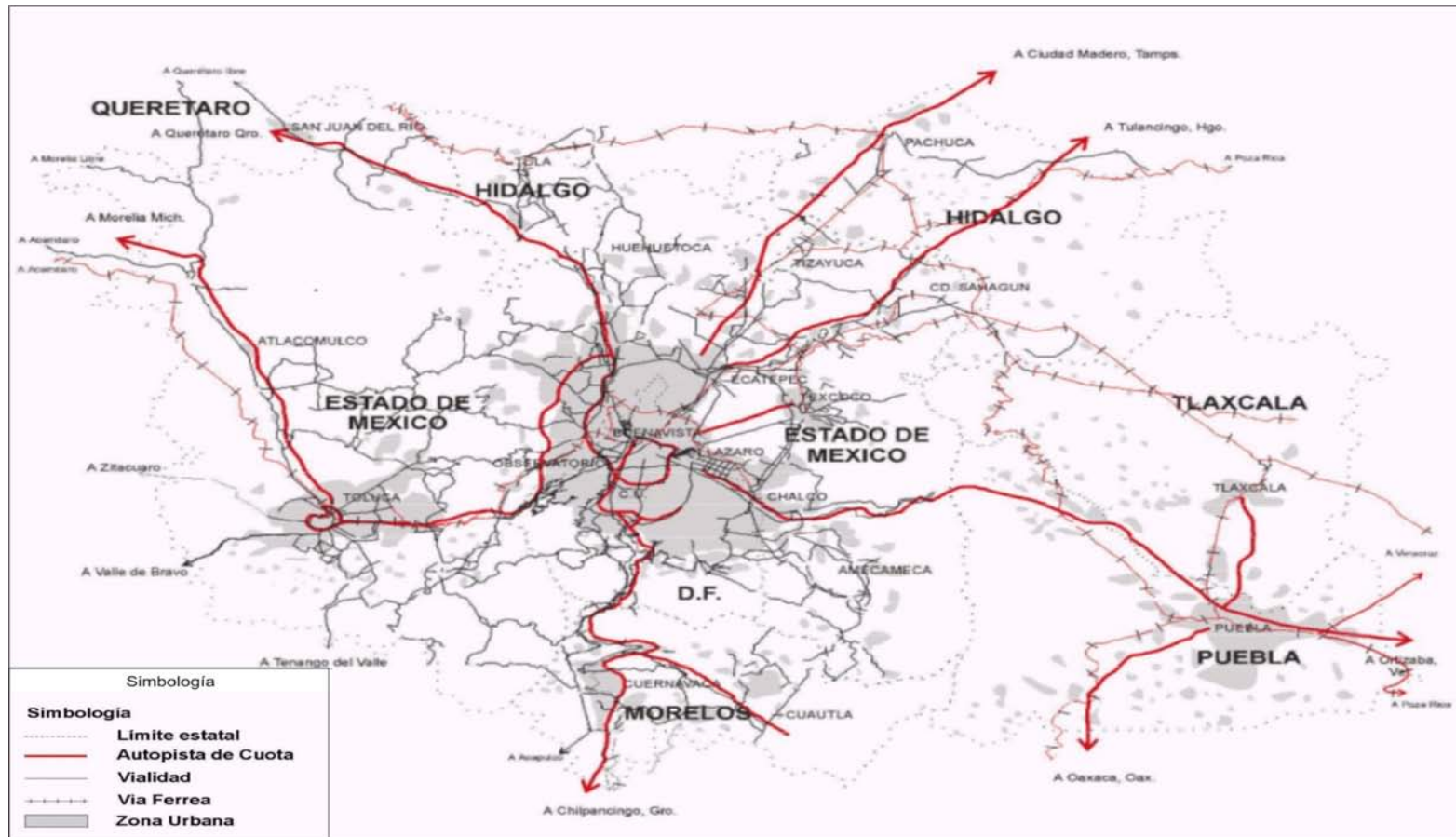
Los cambios en la economía y en las relaciones sociales por la globalización de los mercados las telecomunicaciones han transformado el mapa mexicano.

Estos cambios se caracterizan por:

- La urbanización avanza aceleradamente y **la población y las actividades productivas y sociales tienden a aglomerarse en grandes regiones urbanizadas (comercio exterior).**
- **Las corrientes migratorias se han redireccionado** a los espacios de la globalización mercantil: puertos, frontera norte, mega-proyectos turísticos de playa.
- **Los recursos se están agotando** y el ambiente se está deteriorando a niveles de conflicto.
- El gobierno y la administración de **las regiones metropolitanas exige coordinación entre autoridades locales** (frecuentemente de diferentes partidos políticos).

Al tiempo que la ZMVM crece dentro del Valle de México, se amplía hacia su región, especialmente en las capitales de las entidades que rodean al DF, conformando una **“METRÓPOLI DE METRÓPOLIS”**

MEGALÓPOLIS DEL CENTRO DE MÉXICO



Esta **“Megalópolis”** o **“Región Metropolitana”** del centro de México, comprende las zonas metropolitanas de Cuernavaca, Pachuca, Puebla-Tlaxcala y Toluca, que conforman la corona de ciudades-metrópolis de la Región Centro-País.

¿Porqué la necesidad de nuevos enfoques para gobernar los territorios y para la sustentabilidad?

El Gobierno Mexicano ha perdido: Recursos, Fuerza, Legitimidad (no ha sido descuido sino proyecto).

- **No ha logrado reconocer el papel estratégico del territorio y el ambiente** en el proceso de desarrollo y por ello:
- **Nadie gobierna las conurbaciones y metrópolis** e inclusive muchas ciudades carecen de orientación urbanística.
 - **Predomina la política “dejar hacer – dejar pasar”**: el territorio y los recursos naturales como mercancías y no como bienes públicos.
- **La reforma del Estado debe incorporar la urgente atención de los fenómenos socio-territoriales / ambientales**, especialmente para gobernar con la sociedad las nuevas regiones urbanizadas.

¿Porqué la necesidad de nuevos enfoques para gobernar los territorios y para la sustentabilidad?

- **Existe una crisis territorial:** En **LA CIUDAD** se expresa en la fractura del tejido social, el consumo y deterioro de recursos naturales y el ambiente.
 - Del orden de la mitad de la población urbana vive en condiciones de precariedad e informalidad.
 - El agua se está convirtiendo en factor de pérdida de gobernabilidad.
- **La movilidad urbana se politiza:** El automóvil está ganando la carrera, porque no hay una política integrada de transporte público masivo.
- **El espacio público está en riesgo:** No se crea nuevo y el propio gobierno lo está convirtiendo en una mercancía inmobiliaria.

¿Porqué la necesidad de nuevos enfoques para gobernar los territorios y para la sustentabilidad?

- **Existe una crisis territorial: en el ESPACIO RURAL;** se expresa en la presión por **urbanizar los espacios inter-urbanos** conforme avanza la ingobernable urbanización difusa:
 - **Fábricas, servicios, residencias de alto ingreso y conjuntos habitacionales “en medio de nada”.**
- **Se está reduciendo la calidad de vida y se está transformando la ‘matriz socio-cultural’.** La política habitacional tiene una fuerte responsabilidad.
 - **Se profundiza la huella ecológica.**
- **Se carece de sistemas integrados de comunicación que articulen estos espacios.**

¿Qué significan estos problemas en una sociedad que ya es predominantemente urbana y tiende a ser metropolitana – megalopolitana?

Gobernar los territorios requiere de nuevos principios, estructuras institucionales e instrumentos: ¿ Qué principios?

- La **GOBERNANZA** es el proceso en el que **los ciudadanos resuelven colectivamente sus problemas y responden a las necesidades de la sociedad**, empleando al gobierno como el instrumento para llevar a cabo su tarea.
- Es un **nuevo modelo socio-político** que pone en valor los recursos y las capacidades locales de un territorio.
- La **Política va más allá de la administración pública y los partidos políticos**; con la **GOBERNANZA**, la política está también en la sociedad y sus organizaciones.
- La **Democracia representativa y participativa es un principio consubstancial a la GOBERNANZA** y es la fuente de: Creación de ciudadanía; Corresponsabilidad entre actores sociales; Gestión compartida; Legitimidad política.
- Implica **revalorizar la política** creando nuevas formas de relación gobierno - sociedad.

Gobernar los territorios e impulsar la sustentabilidad requiere de nuevos principios, estructuras institucionales e instrumentos: ¿ Qué principios?

- Recuperar la esencia de lo público:

Sólo puede haber un mercado fuerte, si existe un Estado fuerte que lo controle y oriente hacia las necesidades de la sociedad.

Es necesario recuperar desde la política la condición de ciudadanía frente a la de cliente / consumidor de lo público.

- Se requiere más sociedad preparada y organizada:

Replantear la relación gobierno – sociedad, reconociendo que el primero está para servir al segundo.

Reconstruir el tejido social, haciendo corresponsable a la comunidad organizada de resolver sus problemas por la vía de sus organizaciones y del propio gobierno.

¿ Qué principios?

- **La Urbanización como proyecto** (no como destino fatal), que hace de la ciudad:
 - El soporte de la GOBERNANZA.
 - El núcleo del desarrollo de regiones.
 - El nodo de la información y comunicación.
 - El lugar para hacer de la sustentabilidad una cultura sociedad – naturaleza.
 - La fuente de una mayor densidad de las relaciones sociales y del desarrollo humano.
- **La Participación social como un valor** y un medio para una mejor ciudad y para un proyecto de desarrollo local.
- **Se fundamenta en la cohesión social** que es pertenencia, tolerancia, reconocimiento a las diferencias, búsqueda de nuevo conocimiento, acuerdo de objetivos comunes.

¿ Qué principios?

El gobierno local es clave para la **GOBERNANZA** democrática:

- Para el **desarrollo de regiones y naciones** (por su proximidad socio-espacial).
- Porque **ningún fenómeno del desarrollo local le es ajeno**; por ello, además de la gestión de sus responsabilidades, debe asumir los retos del desarrollo integrado con visión de largo plazo.
- Debe hacer **gestión relacional con todos los actores sociales** para alcanzar compromisos para la acción.
- Implica un **liderazgo capaz de organizar y repartir (y menos dirigir)** y concertar el qué y cuándo del desarrollo.
- Debe **promover la organización y la gestión compartida con los actores sociales** como base del progreso, lo que implica: sentido de comunidad, legitimidad política, desarrollo de conocimiento y de capital humano.

¿Qué estructuras institucionales?

- **Procesos de planeación integrales, participativos y de largo plazo:** INSTITUTOS DE PLANEACIÓN INTEGRAL.
- **Sistemas de información y de indicadores** para dar seguimiento a los procesos socio-espaciales y a las políticas públicas: OBSERVATORIOS DE DESARROLLO.
- **Mecanismos de gestión – acción para decidir compartidamente con la ciudadanía:** CONSEJOS DE DESARROLLO.
- **Espacios para la organización de los actores económicos** y para dinamizar la economía local: CORPORACIONES DE DESARROLLO.

¿ Qué instrumentos?

- **Planeación participativa:**

- Fundada en **conocimiento estructural socio-espacial** (diagnóstico permanente y actualizado).
 - **Concentrada en lo importante** (lo que impacta al resto).
 - **Dirigida a la gestión / acción** y a la estrategia compartida.
 - Promotora de **objetivos y proyectos antes que estructuras administrativas**.
- **Impulsora de la cohesión social** como propósito y no como producto.
 - **Orientada al compromiso socio-político** entre actores sociales y gobierno.

¿ Qué instrumentos?

- **Presupuesto participativo:** Las particiones territoriales y los grupos o sectores sociales, aportan por la vía fiscal (impuestos a la propiedad principalmente) y participan de las decisiones de inversión pública.
- **Coordinación metropolitana obligatoria:** Cada gobierno municipal se incorpora a un proceso compartido de decisiones horizontales e igualitarias ganar-ganar (si funciona un proyecto para la totalidad metropolitana, sus partes (municipios) funcionarán mejor). La coordinación debe ser obligatoria y premiada (incentivos al asociacionismo municipal).



MUCHAS GRACIAS

axic@cmq.edu.mx

axicorta@gmail.com